



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

УГЛИЧСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. 9 Января, 9, г. Углич,
Ярославская область, 152615.

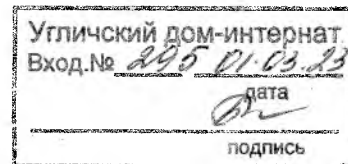
27.01.23 № 03-03-23



Директору ГБУ социального
обслуживания ЯО «Дом-интернат для
престарелых и инвалидов»

Аксеновой Н.Н.

152610 ЯО г. Углич, Ярославское ш., 11



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о защите прав инвалидов,
о здравоохранении, об антитеррористической защищённости

Межрайонной прокуратурой с привлечением специалистов ТО Росздравнадзора по Ярославской области проведена проверка исполнения законодательства об охране здоровья граждан в ГБУ социального обслуживания Ярославской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее- учреждение).

В ходе проверки 26.01.2023 с 12-00 до 15-00 часов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты.

Статья 41 Конституции Российской Федерации гарантирует, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Как установлено статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закона), социальная защита инвалидов - это система гарантированных государством экономических, правовых мер, и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

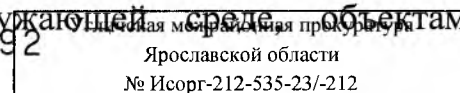
Одной из мер социальной поддержки инвалидов является реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

Социально-средовая реабилитация, как следует из содержания частей 2 и 3 ст. 9 Закона, - одно из направлений реабилитации инвалидов, предусматривающее, в том числе социально-бытовую адаптацию.

В силу пункта 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Согласно части 1 статьи 2 Закона лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам

АВ 036992



культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Основными принципами осуществления лицензирования являются (статья 4 Закона):

1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;

3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;

4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;

5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением случаев, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона;

7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Учреждение осуществляет медицинскую деятельность в соответствии с лицензией № Л041-01132-76/00307531 от 08.08.2016, выданной департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области.

В нарушение требований п.п. «ж» п.5 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра «Сколково»), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852, ч.2 ст. 91.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» в Федеральный реестр медицинских организаций единой государственной информационной системе здравоохранения (ЕГИСЗ) учреждением не внесены следующие сведения: об актуальном штатном расписании на 2023 год; об оснащении отделений учреждения.

Вопреки требованиям приложения № 1 к приказу Минздрава России от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу» не исполнены требования по оснащению кабинета доврачебной помощи, выразившиеся в отсутствии укладок для оказания

первичной медико-санитарной помощи взрослым в неотложной форме, предусмотренных приложением № 1 к приказу Минздрава России от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу».

В нарушение приложения № 1 к приказу Минздрава России от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу» 2 из 3-х кабинетов доврачебного приема (кабинет дежурной медицинской сестры) не укомплектованы глюкометром и пикфлуометром. Кабинет врача – терапевта не укомплектован глюкометром и пикфлуометром (приложение № 3 к приказу Минздрава России от 15.11.2012 № 923н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «терапия»).

Нарушением приложения № 6 к приложению к приказу Минздрава России от 12.11.2012 № 902н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты», явилось неисполнение требований по оснащению кабинета врача офтальмолога, в частности, отсутствует следующее оборудование: автоматический рефрактометр, диафаноскоп, автоматический пневмотонометр, экзофтальмометр, гониоскоп.

В нарушение требований приказа Минздрава России от 09.01.2018 № 1н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладки экстренной профилактики парентеральных инфекций для оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, специализированной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи» установлено отсутствие раствора Этаноло 70 % для наружного применения.

Проверкой также установлено неисполнение требований статьи 59 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Правил уничтожения изъятых фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1447. В частности на момент проверки установлено хранение лекарственных препаратов с истекшими сроками годности: Регидрон, Левомецитин капли глазные 0,25% 5мл; Тимолол-ДИА капли глазные 0,5% 5мл; Таурин-ДИА капли глазные 4 % 10 мл; Корнерегель гель глазной 10 г.

Кроме того, в нарушение статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», Правил изъятия из обращения и уничтожения фальсифицированных медицинских изделий, недоброкачественных медицинских изделий и контрафактных медицинских изделий, утв. постановлением Правительства РФ от 10.02.2022 № 145, в помещениях учреждения установлено хранение медицинских изделий с истекшими сроками годности. В шкафу для хранения лекарственных средств и медицинских изделий кабинета дежурной медицинской сестры № 45 находился лейкопластырь Унипласт бактерицидный, LOT491117 (1 упаковка, срок годности 2022-11); Скарификатор-копье однократного применения СК-«АНИКА А», партия 050118 (28 шт., срок годности 05.21). В шкафу для хранения лекарственных

средств и медицинских изделий кабинета дежурной мед. сестры № 76 находилась Полоска к экспресс – измерителю «Сателлит плюс», серия: 802 (22 шт., срок годности 10.12.2022).

Вопреки требованиям пунктов 7, 10 приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» в кабинете основного хранения лекарственных средств (аптеке) установлено отсутствие прибора для регистрации параметров воздуха. При этом, на момент проверки в данном помещении осуществлялось хранение лекарственных препаратов: Лизиноприл, Аспаркам, Метопролол, Периндоприл, Валсартан, Амлодипин, Лозартан, Лазолван, Фуросемид, Диакарб, Индапамид, Карбамазепин, Эуфиллин, Метформин и др.

Для измерения температуры и влажности воздуха в вышеуказанном помещении размещен неисправный гигрометр психрометрический ВИТ-1 зав. № Л008, увлажненный капилляр которого имеет разрывы термометрической жидкости, в связи с чем определение температуры и влажности воздуха, позволяющих обеспечить контроль за соблюдением условий хранения названных лекарственных средств в соответствии с указанными на первичных и вторичных (потребительских) упаковках требованиями производителей лекарственных средств, не представляется возможным.

В кабинетах основного хранения лекарственных средств: дежурной мед. сестры № 76 и № 45, являющихся местами основного хранения лекарственных препаратов лекарственные средства (Лизиноприл, Аспаркам, Метопролол, Периндоприл, Валсартан, Амлодипин, Лозартан, Лазолван, Фуросемид, Диакарб, Индапамид, Карбамазепин, Эуфиллин, Метформин и др.) не идентифицированы с помощью стеллажной карты, содержащей информацию о хранящемся лекарственном средстве (наименование, форма выпуска и дозировка, номер серии, срок годности, производитель лекарственного средства).

Нарушения требований пункта 21 Приказа Минздрава России от 31.08.2016 № 646н «Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения», пунктов 3,32 Приказа № 706н, «ОФС.1.1.0010.18. Общая фармакапейная статья. Хранение лекарственных средств» (утв. и введена в действие Приказом Минздрава России от 21.04.2020 № 352») выразились в несоблюдении условий хранения лекарственных препаратов.

Так, в холодильнике для хранения лекарственных средств № 1 с температурным режимом 8-15 гр.С, расположенном в кабинете дежурной мед.сестры № 45, установлено хранение лекарственного препарата «Гриппферон капли назальные 10000 МЕ/мл 10 мл», производитель: ООО «Фирн М» в количестве 6 упаковок с нарушением требований к условиям хранения.

Согласно информации, содержащейся на вторичной упаковке, вышеуказанный лекарственный препарат следует хранить при температуре от 2 до 8 гр. С. На момент проверки температура в холодильнике составляла 13 гр. С.

Кроме того, в шкафу для хранения лекарственных средств и медицинских изделий кабинета дежурной медицинской сестры № 76 установлено хранение 1 упаковки лекарственного препарата «Левомецитин капли глазные 0,25 % 5 мл, производитель: ЗАО «ЛЕККО» с нарушением требований к условиям хранения.

Согласно информации, содержащейся на упаковке, вышеуказанный лекарственный препарат следует хранить при температуре не выше 15 гр. С. Согласно показаниям гигрометра психрометрического ВИТ-1 зав. № Л026 температура в кабинете дежурной медицинской сестры № 76 составляла 22 гр. С.

Кроме того, межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения учреждением требований антитеррористической защищенности.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму основывается на принципе приоритета мер, направленных на предупреждение терроризма.

Во исполнение статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму состоит, в том числе, в его предупреждении, заключающемся в выявлении и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий) относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – ПП РФ № 410).

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) определены в главе III ПП РФ №410.

Установлено, что учреждение относится к первой категории опасности, определенной подпунктом «А» пункта 11 ПП РФ № 410.

В ходе проверки 26.01.2023 установлено, что в нарушение требований подпункта «А» пункта 15 ПП РФ № 410 организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте осуществляется не в полном объеме (отсутствие записей пребывающих на территорию лиц, последние записи от 16.12.2022).

В нарушение требований подпункта «В» пункта 17 в учреждении не организован контроль за состоянием помещений для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей (актовый зал, столовая). Приказом директора учреждения не определены должностные лица, ответственные за контроль состояния указанных помещений.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащей работе ГБУ СО ЯО «Угличский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при исполнении законодательства о соблюдении прав инвалидов на охрану здоровья, а также об антитеррористической защищенности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры.

2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить межрайонного прокурора письменно в установленный законом месячный срок.

Заместитель Угличского межрайонного прокурора
младший советник юстиции



Е.В. Марченкова